

Модуль III	Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования объектов экономики
Тема № 4	Общие понятия об устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения

Под устойчивостью функционирования объекта экономики понимается способность объекта выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами, а также приспособленность этого объекта к восстановлению в случае повреждения.

Требования к организациям в области устойчивости функционирования содержат Федеральные законы Российской Федерации:

- от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»,
- от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

Для объектов, не связанных с производством материальных предметов (транспорт, связь, электроэнергетика, наука, образование и т.п.), устойчивость функционирования определяется способностью объекта выполнять свои функции и восстанавливать их. Под устойчивостью технологической (технической) системы, как составной части объекта, понимается возможность сохранения работоспособности при ЧС или в военное время.

Устойчивость функционирования объекта экономики напрямую зависит от устойчивости функционирования всех его элементов:

- зданий и сооружений, производственных цехов, защитных сооружений для укрытия рабочих и служащих;
- производственного персонала;
- технологического оборудования;
- систем жизнеобеспечения (сырьем, топливом, электроэнергией, газом, теплом);
- системы управления производством и др.

Каждый объект экономики, в зависимости от его структуры, характеристики технологических процессов, вида выпускаемой продукции, месторасположения и других особенностей, имеет свою специфику.

Как видим из характеристик, многие промышленные объекты имеют в своем составе много общих элементов, оказывающих влияние на их функционирование в условиях возможного возникновения чрезвычайных ситуаций. В связи с этим можно определить общие принципы подготовки объекта к работе в условиях чрезвычайных ситуаций, иными словами, провести мероприятия по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) объекта.

Повышение устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени – это комплекс мероприятий по:

- обеспечению работы предприятий, учреждений или других экономических структур с учетом риска возникновения ЧС;
- созданию условий для предотвращения производственных аварий или

катастроф, противодействия воздействию их поражающих факторов;

- предупреждению или уменьшению угрозы жизни и здоровью персонала и проживающего вблизи населения;
- снижению материального ущерба;
- проведению спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций.

Для определения мероприятий по повышению устойчивости и подготовке экономики и организаций к работе в ЧС необходимо проанализировать всю совокупность факторов, влияющих на устойчивость их функционирования.

Рассматривая факторы, влияющие на устойчивость функционирования ОЭ, можно разбить их на **внешние и внутренние**.

Внешние факторы, влияющие на устойчивость работы организации, следующие:

1. Природные особенности региона.

К ним относятся возможные стихийные бедствия, опасные природные явления, климат, рельеф местности, устойчивость горных пород, возможность катастрофического затопления территории, распространения природных пожаров.

2. Экономико-географическое положение региона.

При оценке данного фактора необходимо обратить внимание на характер застройки, насыщенность транспортными коммуникациями, наличие потенциально опасных объектов, возможность использования местного сырья и топлива.

К внутренним факторам, влияющим на устойчивость работы организации, относятся:

численность, уровень компетентности и дисциплины работающих;

размеры, характеристика зданий и сооружений объекта;

особенности производства, применяемых технологий и материалов, веществ, выпускаемой продукции;

потребность в основных видах энергоносителей и воде, наличие своих ТЭЦ (котельных);

количество и суммарная мощность трансформаторов, газораспределительных станций (пунктов) и систем канализации;

надёжность защиты производственного персонала;

устойчивость основных производственных фондов и технологических процессов при действии поражающих факторов;

надёжность энергообеспечения ОЭ;

надёжность его материально-технического снабжения, сбыта и кооперативных связей с другими предприятиями;

надёжность управления и подготовка к восстановлению нарушенного производства.

На основе анализа всех факторов, влияющих на устойчивость функционирования, делается вывод возможности возникновения ЧС и ее влиянии на жизнедеятельность объекта или на его способность функционировать в условиях чрезвычайной ситуации.

Основные причины нарушения устойчивости систем носят универсальный характер и могут быть сведены к следующим:

- наличие структурных дефектов, которые являются следствием изначального несовершенства системы, характерные для всех ее экземпляров (дефекты проектирования и технологии изготовления);
- дефекты, допущенные при изготовлении системы, приводящие к снижению устойчивости некоторой ее части экземпляров;
- дефекты, возникающие в результате действия на систему неблагоприятных факторов;
- дефекты, связанные со старением системы, т.е. необратимыми процессами снижения прочности и др. параметров.

Для устойчивого функционирования экономики и жизнеобеспечения населения необходимо проводить комплекс **организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий**, направленных на обеспечение устойчивого функционирования предприятий и организаций жизнеобеспечения.

Достижение абсолютной устойчивости и исключение ущерба практически невозможно. Поэтому планируются и осуществляются лишь те мероприятия, которые позволяют уменьшить ущерб, обеспечить защиту производственного персонала и выпуск запланированной продукции при условии экономической целесообразности мероприятий. Обычно мероприятия считаются целесообразными, если суммарные затраты на них не превышают 1-2% стоимости основных производственных фондов.

Повышение устойчивости функционирования организаций проводится, как правило, по следующим основным направлениям:

- рациональное размещение объектов экономики, их зданий и сооружений;
- обеспечение надежной защиты рабочих и служащих;
- повышение надежности инженерно-технического комплекса (ИТК);
- исключение или ограничение поражения вторичными факторами;
- обеспечение надежности и оперативности управления;
- организация надежных производственных связей;
- повышение надежности систем энергоснабжения;
- повышение устойчивости коммунальных систем;
- подготовка объектов к переводу на аварийный режим работы;
- подготовка к восстановлению нарушенного производства.

В организациях, отнесенных к категориям по ГО, имеющих мобилизационные задания и эксплуатирующих опасные производства, разрабатывается план мероприятий по ПУФ и создается комиссия по ПУФ.

Устойчивость функционирования муниципального района – это его способность обеспечивать производство продукции в установленных номенклатуре и объемах, а также обеспечивать жизнедеятельность населения на соответствующих территориях в военное время.

Общие положения по ПУФ экономики муниципального района

Подготовка экономики к устойчивому функционированию в военное время – комплекс экономических, организационно-технических мероприятий, осуществляемых с целью достижения устойчивости ее функционирования в условиях ведения военных действий или вследствие этих действий.

Поддержание устойчивого функционирования экономики достигается осуществлением мероприятий, направленных на:

- предотвращение и уменьшение возможных потерь и разрушений вследствие образования крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;

- снижение возможных потерь и разрушений при ведении военных действий или вследствие этих действий от современных средств поражения и вторичных поражающих факторов;

- создание условий для ликвидации последствий применения современных средств вооруженной борьбы, проведения работ по восстановлению нарушенного хозяйства и обеспечения жизнедеятельности населения.

Основные направления ПУФ экономики муниципального района:

1. Обеспечение защиты населения и его жизнедеятельности в военное время.
2. Рациональное размещение производительных сил на территории города, района.
3. Подготовка к работе в военное время отраслей экономики.
4. Подготовка к выполнению работ по восстановлению экономики в условиях военного времени.
5. Подготовка системы управления экономикой для решения задач военного времени.

Итак, подготовка и проведение мероприятий по ПУФ объектов экономики имеет большое значение для обеспечения бесперебойной работы всех отраслей промышленности как в условиях ЧС, так и при ведении военных действий. А для муниципальных образований важную роль играет также жизнеобеспечение населения.

Литература:

1. ***Федеральные законы Российской Федерации:***
 - 1.1. от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
 - 1.2. от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
2. Буланенков С.А. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие под. ред. М.И. Фалеева. – Калуга, 2001.
3. Загладин В.Г., Камышанский М.И., Пантелеев В.А. Повышение устойчивости функционирования органов управления, организаций и объектов экономики: практическое пособие. – М., Институт риска и безопасности, 2013.
4. Истомин, А.Н. Устойчивость функционирования объекта в ЧС мирного и военного времени – М., Библиотечка «Военные знания», 2007.