

<b>Модуль III</b>	<b>Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования объектов экономики</b>
<b>Тема № 3</b>	<b>Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в мирное время. Мероприятия и способы повышения эффективности эвакуации населения</b>

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в военное время – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

Зона возможных опасностей – зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-х часового добегания волны прорыва.

Безопасный район – территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Работники организаций, продолжающих работу в зонах возможных опасностей, подлежат рассредоточению.

Рассредоточение – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности.

Безопасные районы для размещения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей определяются заблаговременно в мирное время по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной и органами военного управления.

При отсутствии безопасных районов на территории субъекта Российской Федерации или невозможности размещения всего эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в имеющихся безопасных районах субъекта Российской Федерации их размещение осуществляется в безопасных районах, предварительно подготовленных на смежных территориях субъектов Российской Федерации, по согласованию с субъектом Российской Федерации.

Организация планирования, подготовки и общее руководство проведением эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти Калужской области, органах местного самоуправления и организациях возлагаются на их руководителей.

Эвакуации подлежат:

а) работники организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, а также неработающие члены семей указанных работников;

б) нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

в) материальные и культурные ценности.

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных действий проводится частичная или общая эвакуация.

В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития военных действий (вооруженного конфликта), конкретных условий обстановки возможно проведение следующих видов эвакуации населения:

**Частичная эвакуация** проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. Эвакуируются нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

**Общая эвакуация** проводится в отношении всех категорий населения за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Эвакомероприятия планируются и осуществляются в целях:

- снижения вероятных потерь населения и сохранения квалифицированных кадров, специалистов;

- обеспечения устойчивого функционирования организаций, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

- обеспечения условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в безопасных районах для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником оружия массового поражения или современных средств поражения.

Эвакуационные мероприятия осуществляются по решению Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации. В отдельных случаях, требующих принятия немедленного решения, по решению руководителей субъектов Российской Федерации (Губернатора Калужской области) с последующим докладом по подчиненности.

Способы проведения эвакуации:

- вывод пешим порядком;

- вывоз транспортом;

- комбинированный способ.

**Пешим порядком.** Формируются колонны по 500-1000 чел., назначается старший колонны, величина суточного перехода составляет 30-40 км, скорость движения 4-5 км/час, расстояние между колоннами 500 м. Через час-полтора

назначаются малые привалы продолжительностью 10-15 мин., во второй половине суточного перехода назначаются большие привалы продолжительностью 1-2 часа.

**Вывоз транспортом** (автомобильным, железнодорожным, воздушным). Из г. Калуги население будет вывозиться автомобильным и железнодорожным транспортом.

При этом предусматривается максимальное использование всех возможностей транспорта.

Численность населения, вывозимого транспортом, определяется эвакуационными комиссиями в зависимости от наличия транспорта, состояния дорожной сети, ее пропускной способности и других местных условий.

В первую очередь транспортом вывозятся:

- медицинские учреждения;
- население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);
- рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах (подлежат рассредоточению);
- сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений и конструкторских бюро.

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

Эвакуация населения планируется и осуществляется комбинированным способом, обеспечивающим в сжатые сроки вывоз в безопасные районы части эвакуируемого населения всеми видами имеющегося транспорта независимо от форм собственности, не занятого воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, с одновременным выводом остальной его части пешим порядком.

Размещение эвакуируемого населения в безопасных районах планируется, как правило, на территории субъекта (Калужской области) с учетом местных условий.

Размещение на территории соседних субъектов Российской Федерации допускается только по согласованию с администрацией этих субъектов.

Население, эвакуированное в безопасные районы, размещается в жилых, общественных, административных зданиях независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Особенности проведения эвакуации при различных ЧС природного и техногенного характера**

Эвакуация населения в мирное время – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны возникшей или прогнозируемой ЧС природного или техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах), вне зон действия поражающих факторов источника ЧС.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: **упреждающая** (заблаговременная), **экстренная** (безотлагательная).

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на ПОО или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация.

**В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения** могут быть выделены следующие варианты эвакуации: *локальная, местная, региональная*.

**Локальная** эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или не пострадавших районах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

**Местная** эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуируемого населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах смежных с зоной ЧС.

**Региональная** эвакуация осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации вывозимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

**В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС,** выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС. Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учебных заведениях начального, среднего, высшего профессионального образования, а также лиц, наиболее подверженных поражающим факторам ЧС.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей.

Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителю ОИВ Калужской области, ОМСУ, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС, руководителям организаций, в случае крайней необходимости руководителю работ по ликвидации ЧС.

### **Литература:**

1. Постановление Правительства РФ от 22.06.04 № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

2. Постановление Правительства Калужской области от 11.09.14 № 541 «О порядке проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера».

3 Эвакуация населения. Учебное пособие / Под ред. С.В. Кульпинова. - М.: ИРБ, 2012.