

Модуль II	Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС
Тема № 1	Нормативно-правовое регулирование и организационные основы в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах в Калужской области

Основы законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС. Организационные основы защиты от ЧС

Законодательным актом, определившим предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций как одну из важнейших функций государства, стал **Закон Российской Федерации от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**.

Он является базовым в создании правовой основы для деятельности всего механизма государственного управления при угрозе и наступлении различного рода аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий и ЧС.

Цели закона определены в статье 3:

- предупреждение возникновения и развития ЧС;
- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

В Законе получило законодательное закрепление существование Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), как совокупности задействованных в решении задач защиты от ЧС органов управления, сил и средств всех уровней.

Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций изложены в статье 18, а обязанности в статье 19.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принят **Закон Калужской области от 22.12.97 № 21-ОЗ «О защите населения и территорий Калужской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**.

Во исполнение Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в целях совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций было принято **Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.13 № 794**.

Единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями согласно приложению для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования):

- объектовый уровень реагирования;
- местный уровень реагирования;
- региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;
- федеральный уровень реагирования;
- особый уровень реагирования.

Правительство Российской Федерации в своем Постановлении от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» установило, что к **силам и средствам** единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций относятся:

- а) силы и средства наблюдения и контроля;
- б) силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основы законодательства в области ГО. Организационные основы ГО

Гражданская оборона, как государственная функция, является функцией обороны и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Закон Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти Калужской области, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

В статье первой закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ даются основные понятия в области гражданской обороны:

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Как следует из определения, мероприятия по **подготовке к защите** населения, материальных и культурных ценностей осуществляются в **мирное время и в отсутствии чрезвычайных ситуаций**. Защита же начинается при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Задачи в области гражданской обороны определены в статье 2 закона, а **принципы ведения гражданской обороны**, в статье 4 закона.

Структура ГО строится таким образом, чтобы при необходимости можно было обеспечить использование людских и материальных ресурсов для успешного решения задач по защите населения, материальных и культурных ценностей в условиях ЧС с наименьшим отрывом сил и средств от производственной деятельности, а также гибкость управления при сохранении жесткой его вертикали.

В целом, структура и организация повседневного управления ГО выглядит следующим образом:

– **Президент Российской Федерации** – верховный Главнокомандующий – определяет основные направления единой государственной политики в области ГО, утверждает и вводит в действие План ГО и защиты населения Российской Федерации, утверждает структуру, состав войск ГО и положение о них;

– **Правительство Российской Федерации** руководит организацией и ведением ГО;

– **МЧС России** реализует государственную политику в данной сфере, выполняет надзорные и контрольные функции, возглавляет систему органов, осуществляющих повседневное управление ГО;

– **федеральные органы исполнительной власти** организуют и проводят мероприятия в области ГО в соответствующих сферах деятельности и контролируют их реализацию в бюджетных организациях, находящихся в их ведении;

– **органы исполнительной власти Калужской области, органы местного самоуправления и организации** организуют выполнение и осуществляют мероприятия ГО. На территориях Калужской области, муниципальных образований и организаций ГО руководят главы органов исполнительной власти Калужской области, руководители органов местного самоуправления и организаций.

При этом управление ГО осуществляют:

- главы органов исполнительной власти Калужской области – через ГУ МЧС Российской Федерации по Калужской области;
- руководители муниципальных образований – через органы, уполномоченные на решение задач в области ГО, создаваемые при органах местного самоуправления;
- руководители организаций – через структурные подразделения (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО.

«Руководители ... органов исполнительной власти Калужской области, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения».

Силы гражданской обороны (статья 15) – это спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Определены организации, которые закон обязывает создавать и поддерживать в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Постановление Правительства 26.11.07 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» разработано постановление Правительства 26.11.07 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», в п. 2 которого определено, что:

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны в организациях осуществляется на основе соответствующих планов гражданской обороны организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени

готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Положение «Об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» утверждено Приказом МЧС России от 14.08.08 № 687.

Основные требования законодательства в области безопасности людей на водных объектах

Осуществление мер по обеспечению безопасности людей на водных объектах, оказание помощи людям, терпящим бедствие в местах массового отдыха населения на водоемах и пляжах, при пользовании маломерными судами, наплавными мостами и ледовыми переправами требует комплексного подхода в решении ряда проблемных вопросов. В частности, создания в муниципальных образованиях спасательных станций, постов, мобильных поисковых групп, нештатных аварийно-спасательных формирований, обеспечивающих безопасность людей на воде.

Федеральный закон Российской Федерации от 03.06.06 № 74-ФЗ «Водный Кодекс Российской Федерации»

Согласно ст. 6 Водного Кодекса:

1. Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

2. *Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд*, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

В полномочия органов государственной власти Калужской области в области водных отношений входит утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах и утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах.

В Калужской области Правила охраны жизни людей на водных объектах утверждены Постановлением Правительства Калужской области от 21.12.05 № 360 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах на территории Калужской области».

В разделе II Правил, в целях предупреждения несчастных случаев и оказания помощи терпящим бедствие на водных объектах в период купального сезона, утверждены требования по оборудованию водных объектов, определены правила оборудования купален, береговой линии, мостиков, расположения стоек со спасательными кругами и т.д.

В разделе III Правил определены меры по обеспечению безопасности населения при пользовании водными объектами.

Так, запрещено купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждением и запрещающими надписями; заплывать за буйки, обозначающие границы плавания; подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавательным средствам; прыгать в воду с катеров, лодок, причалов, а также

сооружений, не приспособленных для этих целей; заходить на маломерных, моторных и парусных судах, гидроциклах, гребных, резиновых лодках и байдарках в зону купания, пляжей; загрязнять и засорять водные объекты; распивать спиртные напитки, купаться в состоянии алкогольного опьянения; приводить с собой собак и других животных на водные объекты, не обозначенные знаками; оставлять на берегу, в гардеробах и раздевалках бумагу, банки, стекло и другой мусор; подавать крики ложной тревоги; плавать на досках, бревнах, лежаках, автомобильных камерах и других, не приспособленных для этого средствах и т.д.

Меры безопасности детей на водных объектах определены в разделе IV Правил. В разделе V описаны правила изготовления и размещения знаков безопасности на водных объектах.

Граждане, используя водные объекты общего пользования, не должны забывать о правилах поведения на этих объектах, не подвергать себя риску.

Литература:

1. **Федеральные законы Российской Федерации:**
 - 1.1. от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
 - 1.2. от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
 - 1.3. от 03.06.06 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации».
2. **Постановления Правительства Российской Федерации:**
 - 2.1. от 30.12.03 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»;
 - 2.2. от 26.11.07 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
3. **Приказ МЧС России** от 14.11.08 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях».
4. **Закон Калужской области** от 22.12.97 № 21-ОЗ «О защите населения и территорий Калужской области от ЧС природного и техногенного характера».
5. **Постановления Правительства Калужской области:**
 - 5.1. от 21.12.05 № 360 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах на территории Калужской области»;
 - 5.2. от 18.03.05 № 71 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС Калужской области».