

Модуль II	Планирование мероприятий гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
Тема № 2	Требования региональных и муниципальных нормативных правовых актов и нормативных актов организаций по планированию мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности, обеспечения устойчивого развития страны.

Требования руководящих документов к планированию мероприятий защиты

В области защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Все предприятия, учреждения и организации, независимо от их организационно-правовой формы, должны планировать и осуществлять мероприятия по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций в соответствии с Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В Положении «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС», утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.12.03. № 794 отмечается:

– в режиме повседневной деятельности РСЧС осуществляется планирование и принятие мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также ПУФ объектов и отраслей экономики в ЧС;

– в целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению и снижению ущерба и потерь в случае возникновения ЧС осуществляется планирование действий в рамках РСЧС на основе федерального плана действий, региональных планов взаимодействия субъектов РФ, планов действий органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и объектов.

В законе Калужской области «О защите населения и территории Калужской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (от 22.12.1997 № 21-ОЗ с изменениями на 29.11.07 № 378-ОЗ.) изложены основные принципы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:

Мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяется, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства ГО.

Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства Федеральных органов исполнительной власти».

В Постановлении Правительства области от 18.03.05 № 71 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС Калужской области» говорится:

«Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС территориальной подсистемы РСЧС области на территориальном уровне осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера Калужской области».

Каждому режиму функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) характерен свой перечень мероприятий, проводимых в ее подсистемах и звеньях.

В области гражданской обороны в полномочия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Калужской области согласно ст. 8. федерального закона от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» входит организация проведения мероприятий по гражданской обороне, разработка и реализация планов гражданской обороны и защиты населения.

Органы исполнительной власти Калужской области, согласно Постановлению Губернатора Калужской области от 02.09.08 № 271 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в Калужской области», в целях решения задач в области гражданской обороны создают соответствующие органы управления, силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны на территории муниципальных образований Калужской области и в организациях осуществляется в соответствии с федеральным и региональным законодательством, а также с приказом МЧС от 14.11.08 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и проводится также на основании указанных планов (годового плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и плана гражданской обороны и защиты населения).

Планы гражданской обороны и защиты населения (для организаций - планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий при переводе гражданской обороны с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера. Для выполнения мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории области и муниципальных образований в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения создается группировка сил гражданской обороны.

Планирование и организация проведения мероприятий защиты в организациях осуществляется в пределах их полномочий и проводится под руководством руководителя организации – руководителя гражданской обороны организации, председателем КЧС и ОПБ, структурным подразделением (работником), уполномоченным на решение вопросов в области ГО и ЧС с участием необходимого круга должностных лиц и специалистов организации. Количество планирующих документов определяется необходимостью эффективной деятельности создаваемых для выполнения мероприятий защиты органов управления и сил – спасательных служб, аварийно-спасательных формирований (в том числе нештатных АСФ и формирований, создаваемых для выполнения задач по обеспечению выполнения мероприятий ГО).

Таким образом, исходя из рассмотренных выше положений региональных и муниципальных нормативных правовых актов и нормативных актов организаций Калужской области, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, организация действий территориальной подсистемы РСЧС и ГО Калужской области должны осуществляться на основе планирования с учётом рассмотренных требований. При планировании мероприятий все усилия должны быть направлены на то, чтобы максимально снизить людские и материальные потери и обеспечить жизнедеятельность населения в условиях ЧС.

Организационные основы планирования

Планирование – это детальная разработка содержания и порядка выполнения органами управления, силами и средствами поставленных задач (мероприятий) по действиям при угрозе и возникновении ЧС, при организации и ведении ГО.

Главное состоит в том, чтобы требования нормативных документов по защите от ЧС нашли полное и конкретное отражение в планирующих документах.

Основной целью планирования является поддержание в постоянной готовности органов управления и сил и средств.

Для достижения данной цели решаются следующие **задачи**:

- определение оптимального перечня мероприятий;
- уточнение последовательности выполнения мероприятий;
- установление срока решения конкретных задач и исполнителей.

Указанные задачи могут быть успешно решены только в том случае, если в процессе планирования в обязательном порядке будут выполняться все требования нормативных и руководящих документов, в частности, основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Требования, предъявляемые к планирующим документам

К планирующим документам предъявляются следующие требования:

1. **Реальность**, которая достигается:

- правильной оценкой обстановки, которая может сложиться на той или иной территории при угрозе и возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- строгим учетом людских и материальных возможностей;
- учетом специфических особенностей (географических, климатических и др.);
- проведением объективных оперативно-тактических расчетов;
- согласованием их с планами экономического и социального развития города и т.п.

2. **Целеустремленность** – заключается в умении выделить главные задачи, на решении которых необходимо сосредоточить основные усилия должностных лиц. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с защитой населения, обеспечением высокой готовности органов управления, устойчивостью системы оповещения и связи, а также на создание группировки сил для проведения АСДНР.

3. **Конкретность** достигается тем, что во всех планирующих документах заложенные мероприятия и действия должны иметь определенный объем, содержание и быть взаимосвязанными между собой по цели, месту, времени, составу сил и средств и способам их действий.

4. **Соответствие основным принципам защиты населения**, т.е. план должен предусматривать:

- заблаговременную подготовку мероприятий;
- дифференцированный подход к определению характера, объема и сроков проведения мероприятий;
- комплексное проведение мероприятий для обеспечения надежной защиты населения.

5. Иметь определенную **степень детализации**.

6. **Полнота и краткость содержания**, которая предусматривает необходимость отражения в планах всего комплекса мероприятий, вытекающих из прогнозируемой обстановки в мирное и военное время.

Согласованность планов с планами вышестоящего органа по ГОЧС заключается в отражении в них задач и требований вышестоящих органов ГОЧС, а также в строгой согласованности выполняемых мероприятий по целям, задачам, месту и времени.

Строгий учет времени необходим для установления минимально необходимых сроков на проведение запланированных мероприятий.

Этапы разработки планирующих документов

I. Организационно-подготовительный:

- определяется состав исполнителей;
- устанавливаются сроки изучения руководящих документов и всех исходных данных для планирования;
- составляется календарный план работы органа управления по разработке планирующих документов;

– изучаются руководящие документы, указания старших начальников, соответствующие положения руководств и наставлений, других пособий и материалов;

– осуществляется сбор, обобщение, изучение и оценка исходных данных, необходимых для разработки документов;

– определяется общий объем работ по разработке планов, распределяются обязанности по отработке документов планов и назначаются ответственные исполнители.

II. Основной (непосредственная разработка документов планирования):

– определяется содержание разделов плана;

– осуществляется практическая разработка и оформление плана;

– проводится необходимое предварительное согласование между структурными подразделениями органа управления по делам ГОЧС и службами, с органами территориального управления по делам ГОЧС соответствующих территорий;

– уточняются вопросы взаимодействия с органами управления, совместно с которыми планируется проведение мероприятий;

– принимаются и доводятся до исполнителей дополнительные решения по отдельным вопросам.

III. Заключительный (согласование и утверждение документов):

– окончательно согласовывается содержание всех документов плана и порядок проведения запланированных мероприятий РСЧС и ГО (соответственно для того и другого планов);

– при необходимости дорабатываются отдельные вопросы;

– план представляется на утверждение в установленном порядке.

Литература:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон РФ от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Постановление Правительства РФ от 30.12.03 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».
4. Постановление Правительства РФ от 26.11.07 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ».
5. Постановление правительства РФ от 03.06.11 № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».
6. Приказ МЧС № 687 от 14.11.08 «Об утверждении положения «Об организации и ведении ГО в МО и организациях».
7. Приказ МЧС от 16.02.12 № 70 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения».
8. Закон Калужской области от 22.12.97 № 21-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
9. Постановление Губернатора Калужской области от 02.09.08 № 271 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Калужской области».
10. Постановление Правительства Калужской области от 18.03.05 № 71 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС Калужской области».