

<b>Модуль VI</b>	<b>Организация и осуществление подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС</b>
<b>Тема № 6</b>	<b>Особенности обучения в области ГО и защиты от ЧС и психологической работы с населением, проживающим на радиоактивно загрязненных территориях</b>

При аварии, повлекшей за собой радиоактивное загрязнение обширной территории, на основании контроля и прогноза радиационной обстановки устанавливается зона радиационной аварии. В зоне радиационной аварии проводится контроль радиационной обстановки и осуществляются мероприятия по снижению уровней облучения населения. (НРБ-99/2009)

Особые режимы проживания населения на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате радиационной аварии, устанавливаются органами исполнительной власти Калужской области в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами и по согласованию с федеральными органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор. На этих территориях проводятся контроль за радиационной обстановкой с учетом всех видов облучения и оптимизированные мероприятия по радиационной защите, если доза облучения населения за счет радиоактивного загрязнения территории превышает 1,0 мЗв/год.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 18 июня 1992 года введены названия зон, которые сохраняются до настоящего времени.

**Зона отчуждения** – территория, на которой плотность загрязнения почв цезием-137 свыше 40 Ки/км<sup>2</sup>. В этой зоне запрещается постоянное проживание населения, ограничивается хозяйственная деятельность и природопользование.

**Зона отселения** – территория за пределами зоны отчуждения, на которой плотность загрязнения почв цезием-137 свыше 15 Ки/км<sup>2</sup>. Граждане, принявшие решение о выезде из этой зоны на другое место жительства, имеют право на получение компенсаций и льгот. В зоне обеспечивается обязательный медицинский контроль за состоянием здоровья населения, осуществляются защитные мероприятия, направленные на снижение уровней облучения.

**Зона проживания с правом на отселение** – территория за пределами зоны отчуждения и зоны отселения с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 5 до 15 Ки/км<sup>2</sup>. В зоне предусмотрено добровольное отселение, обеспечивается обязательный медицинский контроль за состоянием здоровья населения, осуществляются защитные мероприятия, направленные на снижение уровня облучения.

**Зона проживания с льготным социально-экономическим статусом** – территория за пределами зоны проживания с правом на отселение с плотностью радиоактивного загрязнения почв цезием-137 от 1 до 5 Ки/км<sup>2</sup>. В данной зоне осуществляется комплекс мер, включающий медицинские мероприятия по радиационной и радиоэкологической защите, создается хозяйственно-экономическая структура, обеспечивающая улучшение качества жизни населения.

Радиационную безопасность на государственном уровне обеспечивает Федеральный закон от 09.01.96 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения». Она достигается проведением комплекса мер правового, организационного, инженерно-технического, санитарно-гигиенического, медико-профилактического, воспитательного и образовательного характера; осуществлением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Калужской области, общественными объединениями, другими юридическими лицами и гражданами мероприятий по соблюдению правил, норм и нормативов в области радиационной безопасности; **информированием населения о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности; обучением населения в области обеспечения радиационной безопасности.**

*Анализ Чернобыльской аварии на территории Калужской области подтвердил, что радиоактивное загрязнение окружающей среды является наиболее важным экологическим последствием радиационной аварии с выбросами радионуклидов, основным фактором, оказывающим влияние на состояние здоровья и условия жизнедеятельности людей.*

Радиационному загрязнению подверглись территории в Думиничском, Жиздринском, Кировском, Козельском, Куйбышевском, Людиновском, Мещовском, Ульяновском, Хвастовичском районах Калужской области.

Правительством Калужской области принято постановление от 15.04.11 № 205 об утверждении долгосрочной целевой программы «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2015 года».

Программа направлена на создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях.

Её основными целями являются обеспечение необходимых условий безопасной жизнедеятельности и ведения хозяйства на радиоактивно загрязненных территориях, завершение комплекса работ по преодолению последствий радиационных аварий, создание методической, технической и организационной базы для передачи дальнейшего решения проблем, связанных с радиоактивно загрязненными территориями, на региональный уровень. Условием эффективного достижения указанных целей является решение следующих задач:

- создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях;

- разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь;

- создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда радиоактивно загрязненных территорий;

- повышение готовности органов управления и сил ТП РСЧС Калужской области к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе

совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы;

- **информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация** граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

Принятие Программы обусловлено важностью задач в области защиты граждан, проживающих на территориях, подвергшихся радиационному воздействию вследствие радиационной катастрофы, необходимостью социально-экономической реабилитации этих территорий.

Последствия радиационной катастрофы явились одним из факторов, негативно влияющих на медико-демографическую ситуацию в Калужской области.

Так, в 2009 году заболеваемость на 1 тыс. человек населения (зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни) в Жиздринском, Кировском, Людиновском и Хвастовичском районах оказалась выше, чем в среднем по области.

Обеспеченность водоснабжением и водоотведением населения загрязненных территорий также гораздо ниже, чем в среднем по области. Полностью отсутствуют системы канализации в Жиздринском и Ульяновском районах.

Программа предусматривает строительство различных объектов инженерной инфраструктуры в Думиничском, Жиздринском, Кировском, Куйбышевском, Козельском, Людиновском, Ульяновском, Хвастовичском районах, пострадавших от последствий чернобыльской катастрофы.

Высокий уровень радиотревожности населения Калужской области вплоть до настоящего времени остается значимым социально-психологическим последствием для населения, проживающего на территориях радиоактивного загрязнения. Неадекватно высокий уровень тревоги снижает качество его жизни, сопровождается психологической дезадаптацией.

У проживающих на загрязненных территориях существуют опасения последствий радиационного воздействия на здоровье. «Риск для здоровья» – наиболее частый ответ о самых неблагоприятных последствиях радиационной аварии.

После чернобыльской аварии неадекватно высокий уровень обеспокоенности у населения области стал результатом эмоционального стресса информационной природы и поддерживается до настоящего времени многими факторами. Среди них можно выделить, как основные, которые связаны непосредственно с длительным характером радиационного фактора воздействия при загрязнении территорий, так и временные, которые характерны для конкретной радиационной аварии. К основным факторам, поддерживающим завышенную оценку населением опасности радиации, относятся:

- особенности восприятия человеком радиационного воздействия, которое не дано в прямом ощущении (косвенное и информационное формирование представлений о радиации и радиационной опасности);

- отсутствие у населения базовых научно обоснованных знаний о радиации, о дозах облучения, о возможности защитить себя, своих близких;

- осознание человеком вероятности возникновения неблагоприятных для здоровья последствий от радиационного воздействия в течение всей его жизни.

К временным можно отнести:

- масштаб аварии (внезапное вовлечение большого числа людей – всего населения деревни, поселка, города, района);

- отсутствие достаточной информации об аварии на фоне введения рекомендаций о защитных мерах;

- отсутствие достаточной компетенции и специальных знаний у лиц, принимавших решения о проведении защитных мер;

- вынужденное длительное участие населения в проведении защитных мер запретительного характера, растянувшееся на десятилетия переселения.

Радиотревожность у населения в связи с последствиями чернобыльской аварии проявляется неадекватно высокими субъективными оценками опасности радиации для здоровья, психологическим напряжением, ожиданием неизбежных неблагоприятных последствий, ощущением собственного бессилия; ожиданием помощи со стороны и недоверием к эффективности этой помощи.

Другим существенным фактором повышения радиотревожности населения радиоактивно загрязненных территорий стал информационный фактор, связанный, с одной стороны, с избыточной негативной, зачастую просто недостоверной информацией о радиационном воздействии, и, с другой стороны, с недостатком достоверной информации, полученной из источников,

Адекватное информирование остается одной из актуальных задач реабилитации населения загрязненных территорий, площадь которых в России более 2 млн. 955 тыс. га сельхозугодий, в том числе 171 тыс. га с плотностью 15 Ки/кв.

Проводимый радиационный мониторинг четко показывает, что изменение уровней загрязнения территорий происходит под влиянием следующих основных факторов:

- естественного распада радионуклидов,

- заглубления радионуклидов под действием природно-климатических процессов,

- перераспределения радионуклидов в почвенном слое за счет антропогенного воздействия.

В настоящее время темпы снижения уровней радиоактивного загрязнения почв стабилизировались.

Данные радиологического мониторинга показывают, что на большинстве территорий не наблюдается превышение уровней загрязнения сельскохозяйственной продукции. Исключение составляют юго-западные районы Брянской области и 3 района Калужской области (Жиздринского, Хвостовичского и Ульяновского). Очевидно, что и сегодня сохраняются территории, на которых невозможно обеспечить производство продукции, полностью отвечающей требованиям СанПиН 3.2-560-96.

Загрязнение воды и донных отложений на загрязненных территориях практически во всех реках и водоемах не представляет опасности для водопользования.

Сельскохозяйственное производство в Брянской, Калужской, Тульской и Орловской областях ведется на 6690 тыс. га, из которых 2160 тыс. га загрязнены свыше 1Ки/кв. км цезием-137, причем на 1835 тыс. га плотность загрязнения от 1 до 5Ки/кв. км, 274 тыс. га от 5 до 15 Ки/кв. км, 43 тыс. га от 15 до 40 Ки/кв. км, 8тыс. га свыше 40 Ки/кв. км.

Практически все известные защитные меры в сельском и лесном хозяйстве использовались с 1986 года. На загрязненных территориях были приняты меры по частичной замене культур растений и типов животноводства. Были сокращены площади выращивания ряда культур, свернуто овцеводство, ограничено лесопользование.

Принятые меры позволили избежать получения сверхнормативно загрязненной растениеводческой продукции везде, кроме наиболее загрязненных районов Брянской и Калужской области. Но и в этих районах превышение установленных нормативов по основным видам сельхозпродукции многократно снижено.

Для обеспечения личной радиационной безопасности населению необходимо придерживаться определенных рекомендаций и правил. При проживании на местности, степень радиационного загрязнения которой превышает фоновые нормы, но не выше опасных пределов установленных доз, необходимо придерживаться специального режима поведения, соблюдение которого в определённой степени может снизить риск дополнительного облучения.

Санитарно-просветительская работа является необходимой частью реабилитации населения и территорий. Она включает необходимость предоставления населению достоверной, доходчивой информации о радиации и радиационной обстановке, радиационном риске и предпринимаемых мерах защиты в местах проживания населения, а также об эффективности защитных мероприятий. Эта информация особенно важна для наиболее уязвимых групп населения – беременных и кормящих женщин, детей, подростков, а также лиц, входящих в группы повышенного риска.

Повышение уровня радиационно-гигиенических знаний сопровождается закономерным снижением радиотревожности населения.

Низкий уровень доверия к официальным источникам информации и отсутствие у основной массы населения возможности оперативно самостоятельно оценить методами приборного учёта реальный уровень радиационного загрязнения территорий затрудняли **информационную и психологическую** работу с населением.

Эффективные направления информации и оповещения населения, проживающего или временно находящегося на радиоактивно загрязненных территориях – это деятельность, направленная на:

- снижение социально-психологической напряженности населения;
- пропаганду безопасности жизнедеятельности;
- формирование адекватного восприятия возможных угроз;
- стимулирование экономически активного поведения граждан.

**Цель информационной и психологической работы с населением** – это снижение социально-психологической напряжённости и социальной дезадаптации населения, проживающего на радиоактивно-загрязнённых территориях.

Меры социально-психологической поддержки направлены на возвращение населения к нормальному психологическому статусу и активной жизнедеятельности. Необходимы новые формы информирования по широкому кругу практических вопросов, связанных с медицинским просвещением, влиянием различных факторов риска на здоровье, ведением здорового образа жизни.

Структура и информационное обеспечение системы социальной защиты населения радиоактивно загрязнённых территорий имеет специфические особенности, связанные с повышенным риском для здоровья проживающих граждан и пониженным социально-экономическим статусом этих территорий.

В данном случае информационно-психологическая защита рассматривается как система мероприятий, направленных на минимизацию отрицательных переживаний, связанных с социально-психологическими проблемами (угрозами, опасностями), которые ставят под угрозу целостность отдельной личности или жизнедеятельность общества в целом.

В качестве объекта информационно-психологической защиты населения радиоактивно загрязнённых территорий мы рассматриваем отдельную личность, группу (как часть общества, т.е. социальную, возрастную, профессиональную и т.п. группу) и общество (популяцию или население радиоактивно загрязнённых территорий). При этом в качестве предмета защиты должно выступать индивидуальное, групповое и общественное сознание.

Выполнение федеральной целевой программы «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2015 года» по направлению «Информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, проживающих на загрязнённых территориях» требует обеспечения доступности информации по проблемам преодоления последствий радиационных катастроф и инцидентов. Программа предусматривает разработку и продвижение информационных проектов по формированию адекватного восприятия гражданами возможных угроз жизнедеятельности и снижению уровня социально-психологической напряжённости, создание условий для реализации информационной политики и внедрения современных информационных технологий на загрязнённых территориях.

В связи с этим, в практической деятельности по информационно-психологической защите населения радиоактивно загрязнённых территорий необходимо опираться на следующие принципиальные положения:

- ориентация в информационно-психологической работе на зоны и территории с различным уровнем радиоактивного загрязнения и социально-экономическим статусом;

- создание и развитие системы ежегодного мониторинга социально-психологических проблем, психического (психологического) состояния и уровня информационно-психологической безопасности населения радиоактивно загрязнённых территорий;

- повышение уровня профессионализма специалистов, организующих и обеспечивающих информационно-психологическую защиту населения, в том числе через подготовку, повышение квалификации региональных специалистов органов исполнительной власти и учреждений социальной защиты населения;

- обеспечение адекватности, достоверности и своевременности представляемой информации.

В соответствии со структурно-функциональной моделью, к методам информационно-психологической защиты относятся:

- разъяснительная работа о роли и значимости радиационного фактора, направленная на формирование позитивного отношения к перспективе возврата к нормальным условиям жизнедеятельности и улучшения качества жизни;

- информирование заинтересованных органов исполнительной и законодательной власти, специалистов и населения;

- консультирование населения специалистами по проблемам взаимоотношений, развитие и укрепление у населения умения справляться с изменившимися условиями жизни;

- взаимодействие с региональными органами исполнительной власти, проведение психологической экспертизы административных решений на психологическую напряженность, анализ возможностей улучшения диалога органов власти и населения.

Информационное обеспечение работы с населением должно включать в себя разработку, издание, распространение доступных и для неспециалистов информационных материалов в СМИ, на радио и телевидении, а также в живом общении представителей всех слоёв населения со специалистами в вопросах, отражающих зоны риска проживания.

Информационная работа с населением осуществляется посредством консультаций, информационных встреч, распространения печатной продукции, взаимодействием со СМИ, использованием электронной страницы в Интернете на сайте МЧС России, где присутствует информация, касающаяся реабилитации населения, проживающего на радиоактивно загрязненной территории. В ходе реализации информационно-разъяснительной работы желательно проводить семинары и информационные встречи с привлечением различных специалистов: научных сотрудников, представителей администрации, врачей, работников культуры, педагогов.

Для населения правдивая и доходчивая информация – основа для его безопасной жизнедеятельности на территории радиоактивного загрязнения. Она должна содержать не только описание рисков для здоровья, связанных с употреблением продуктов питания, ведением хозяйственной деятельности, проживанием на этих территориях, но и рекомендации по безопасной жизнедеятельности и мерам профилактики отклонений от нормы здоровья.

Информация для населения должна быть:

- доходчивой (излагаемой простым и ясным языком);
- несущей новую дополнительную информацию;

- включающей в контексте нового блока информации уже имеющуюся у населения информацию так, чтобы новое было понятнее, проще;
- соотносящейся с ожиданиями населения;

Информационно-разъяснительная и психологическая работа с населением должна:

- ориентироваться на актуальные потребности населения;
- опираться на своевременную и достоверную информацию о готовности населения к восприятию социальных решений;
- привлекать широкие слои населения к обсуждению и решению их социальных проблем на региональном уровне, через организацию обратной связи «население – региональные органы управления»;
- учитывать социальные особенности и психологию восприятия информации людьми;
- учитывать возможности улучшения диалога органов власти с населением;
- опираться на психологическую экспертизу административных решений на предмет влияния этих решений на психологический климат населения;
- учитывать социально-психологическую адаптацию населения к проживанию в условиях повышенного риска, в меняющихся социальных условиях.

Для активизации информационно-разъяснительной и психологической работы с населением необходимо:

- создать систему информационного обеспечения психологической защиты от травмирующей информации;
- организовать деятельность региональных психологических центров, пунктов помощи населению и консультирования;
- проводить диспансеризацию населения с участием психологов;
- организовать сети информационной работы с населением;
- координировать работу специалистов информационной, медицинской, психологической и социальной служб;
- взаимодействие органов здравоохранения и научных учреждений.

Методики эмоционально-психологической поддержки населения, проживающего на радиационно-загрязненных территориях, направлены на совершенствование информационных стратегий работы с населением, повышение психологической устойчивости всех групп населения через укрепление их личностных характеристик.

**Программа комплексной медико-социальной и психологической помощи беременным женщинам**, проживающим на территории районов Калужской области, пострадавших от воздействия последствий радиационной катастрофы, «Берегиня» направлена на помощь беременным женщинам, проживающим на территории загрязненных районов. Проблема сохранения здоровья матери и ребенка является одной из самых актуальных проблем современного общества, поскольку во многом определяет демографические тенденции Российской Федерации, особую значимость она приобретает в экологически неблагоприятных районах.

Оказание комплексной психологической, медико-социальной помощи беременным женщинам, проживающим на территории районов Калужской области, пострадавших от воздействия и последствий радиационной катастрофы. Задачи:

1. Информировать о физиологических особенностях беременности и родов, с учетом специфики проживания в зоне повышенного радиоактивного загрязнения.
2. Снизить высокий уровень тревожности и страхов, нормализовать психоэмоциональное состояние.
3. Способствовать формированию психологически зрелой позиции материнства.
4. Познакомить с основными психофизиологическими особенностями детей первого года жизни.
5. Подготовить мышечные группы и функциональные системы организма женщины, принимающие активное участие в процессе родов.
6. Создать условия для полноценного питания беременных.
7. Содействовать в получении информации по правовым вопросам.

**Методическая разработка «Познай себя» для людей пожилого возраста и подростков** М.Ю. Черкасова, Центр социально-психологической реабилитации населения Болховского района Орловской области направлена на развитие процессов саморегуляции и самоуправления своим психическим состоянием. В условиях социально-психологической реабилитации населения важно использовать комплекс мер по информированию и социально-психологической поддержке населения в зоне Чернобыльского следа.

**Методика по проведению мониторинга социально-психологического состояния населения радиоактивно загрязненных территорий России и Беларуси**, авторы, В.Н. Абрамова, Т.Б. Мельницкая, М.А. Борисова, А.В. Хавыло, Кафедра психологии Обнинского государственного технического университета атомной энергетики. Методика направлена на выявление актуального социально-психологического состояния населения, подвергшегося радиационному воздействию и получение сведений о потребности населения в информации о последствиях Чернобыльской аварии.

### **Литература:**

1. **Федеральные законы Российской Федерации:**
  - 1.1. от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
  - 1.2. от 21.11.95 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;
  - 1.3. от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. **Постановление Правительства Российской Федерации** от 29.06.2011 № 523 «О федеральной целевой программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года».
3. **Постановление Главного государственного санитарного врача РФ** от 26.04.10 № 40 «Об утверждении СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила

обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ99/2010)» (с изменениями и дополнениями).

4. ***Постановление Правительства Калужской области*** от 15.04.11 № 205 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС на территории Калужской области до 2015 года».