

Модуль V	Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС
Тема № 2	Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления и сил ГО и РСЧС в готовность

1. Готовность органов управления, сил РСЧС

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимый заблаговременно и направленный на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это определяемые в зависимости от обстановки прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации, порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

В целях поддержания готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций сил и средств РСЧС для органов управления сил и средств функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ФП и ТП РСЧС) в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливаются следующие режимы функционирования:

- а) повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- б) повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- в) чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Порядок организации деятельности органов управления и сил РСЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определяются Правительством Российской Федерации.

При введении **режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации** в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств РСЧС, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается уровень реагирования.

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования) – это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

Уровни реагирования:

а) **объектовый** уровень реагирования – устанавливается решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) **местный** уровень реагирования – устанавливается:

решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

решением должностных лиц, определяемых законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородских территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

в) **региональный (межмуниципальный)** уровень реагирования – решением Губернатора Калужской области при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти области, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории Калужской области;

г) **федеральный** уровень реагирования – решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил РСЧС *орган государственной власти или соответствующее должностное лицо может:*

- *определять руководителя работ* по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Калужской области;

- *принимать дополнительные меры* по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

- б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

- в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

- г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

- д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

2. Готовность к ведению гражданской обороны

Приведение органов управления и сил ГО в готовность – это приведение их в такое состояние, при котором они способны организованно, в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.

В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период) до объявления мобилизации основной задачей ГО является выполнение комплекса спланированных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления и сил ГО, а также организаций-исполнителей мобилизационных заданий и создаваемых на период военного времени специальных формирований к переводу на организацию и состав военного времени. А федеральных органов

государственной власти, органов государственной власти Калужской области, органов местного самоуправления и организаций - к переводу на работу в условиях военного времени. С объявлением мобилизации на гражданскую оборону возлагается выполнение всего объема мероприятий по её переводу с мирного на военное время в установленные сроки.

Исходя из роли и места гражданской обороны в общей системе обороны страны, перевод гражданской обороны с мирного на военное время рассматривается как необходимая составная часть перевода страны с мирного на военное время.

Под переводом гражданской обороны с мирного на военное время понимается перевод гражданской обороны на структуру и состав военного времени с выполнением запланированных мобилизационных мероприятий гражданской обороны и приведение ее в готовность к выполнению возложенных на нее задач в условиях военного времени.

При организации перевода гражданской обороны с мирного на военное время исходным является состояние системы гражданской обороны к началу перевода ее с мирного на военное время и средств, необходимых для обеспечения выполнения задач в области гражданской обороны в военное время.

Это состояние определяется задачами, решаемыми в области гражданской обороны в мирное время, и имеющимися возможностями (организационными, материальными, техническими, финансовыми, продовольственными, научными и т.д.).

При этом:

- органы, осуществляющие руководство гражданской обороной, в мирное время проводят мобилизационную подготовку к переходу на условия военного времени;

- органы управления по делам ГО и ЧС, как органы управления гражданской обороной, в мирное время осуществляют свои функции по обеспечению выполнения полномочий и обязанностей в области гражданской обороны руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по подготовке гражданской обороны к переводу с мирного на военное время и к выполнению задач в области гражданской обороны в военное время;

- силы гражданской обороны в мирное время находятся в организационно-штатной структуре и составе, определенном для мирного времени, и осуществляют повседневную деятельность по выполнению возложенных на них в этот период задач по боевой и мобилизационной подготовке к выполнению задач в военное время;

- средства гражданской обороны - функциональные технические системы, объекты гражданской обороны и запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемые в целях гражданской обороны.

Конечной целью перевода гражданской обороны с мирного на военное время является приведение ее в состояние, позволяющее выполнять в военное время задачи в области гражданской обороны по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

По своему содержанию *готовность к ведению гражданской обороны* отражает следующее:

- органы руководства, управления и силы гражданской обороны находятся в организационно-штатной структуре и составе, предусмотренными для военного времени;
- все элементы системы гражданской обороны подготовлены к выполнению конкретных задач ведения гражданской обороны;
- средства гражданской обороны находятся в достаточном по объемам и подготовленности к использованию состоянии для ведения гражданской обороны;
- определены объем, характер и содержание конкретных задач, выполняемых при ведении гражданской обороны, а также возможные их варианты при изменении обстановки;
- развернута необходимая группировка сил и средств для ведения гражданской обороны, организовано управление, взаимодействие и обеспечение ее действий;
- подготовлены (разработаны) оперативно-тактические способы использования сил и средств, технологий проведения работ при ведении гражданской обороны.

3. Обязанности и действия должностных лиц организации при различных режимах функционирования РСЧС и при проведении мероприятий ГО изложены в теме 7 элективного модуля.

Литература:

1. ***Федеральные законы Российской Федерации:***
 - 1.1. от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
 - 1.2. от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. ***Постановление Правительства Российской Федерации*** от 30.12.03 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС».
3. ***Приказы МЧС России:***
 - 3.1. от 14.11.08 № 687 «Об утверждении положения «Об организации и ведении ГО в МО и организациях».
 - 3.2. от 16.02.12 № 70 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».
4. ***Закон Калужской области*** от 22.12.97 № 21-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. ***Постановление Губернатора Калужской области*** от 02.09.2008 № 271 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Калужской области».
6. ***Постановление Правительства Калужской области*** от 18.03.05 № 71 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС Калужской области».
7. Типовые положения основных структур РСЧС и ГО объектового звена. Сборник под редакцией П.В. Медведкова. - М., МЧС России, 2008.