

Модуль II	Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС
Тема № 7	Организации создания, использования и пополнения запасов (резервов) в интересах ГО и РСЧС

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Нормативные документы

Основополагающим нормативным правовым актом, определяющим необходимость создания резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций является Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Кроме него, при организации работ по созданию и использованию резервов руководствуются федеральными законами от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 10.11.1996 № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

Объемы и номенклатура резервов

Объемы резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС (резервных фондов) определяются ежегодно и принимаются нормативными актами о соответствующих бюджетах на очередной год. Цели использования и порядок выделения средств из указанных резервов определяются в положениях (порядках) об использовании средств резервных фондов, утвержденных создающими их органами.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом местного самоуправления, организации.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС определяются, исходя из прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС, анализа прошедших за ряд лет ЧС, их повторяемости, предполагаемого объема работ по их ликвидации, величины потенциального ущерба, максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС,

продолжительности периода жизнеобеспечения пострадавшего населения, природных, экономических и иных особенностей территории, величины ассигнований, выделенных на создание соответствующего вида резервов.

При определении номенклатуры и объемов резервов организации для предупреждения и ликвидации ЧС следует учитывать, что жизнеобеспечение персонала организации в чрезвычайных ситуациях не требуется (так как оно организуется органами местного самоуправления).

В случаях, когда организация останавливает свою деятельность при нахождении её в зоне ЧС, необходимо создавать резервы материальных ресурсов, необходимые для возобновления работы.

Для сельскохозяйственных организаций необходимо создавать запасы, обеспечивающие содержание животных на весь период действия негативных (поражающих) факторов ЧС.

Муниципальным образованиям рекомендуется рассчитывать объемы своих резервов с учетом обеспечения не менее 50 человек.

Расчет объемов материальных ресурсов для организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения производится с использованием норм обеспечения продовольствием, водой, предметами первой необходимости.

Порядок накопления, хранения, использования и освежения резервов

Создание резервов осуществляется путем закупки и закладки на хранение материальных ресурсов за счет средств собственного бюджета, а также путем заключения договоров с организациями на экстренную их поставку из текущих запасов.

При накоплении резервов материальных ресурсов необходимо учитывать возможности местного производства, и не производимую в данном районе продукцию необходимо закупать в первоочередном порядке.

Только для работников ОИБ и ОМСУ:

Заказы на поставку продукции в резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещаются в организациях независимо от их форм собственности и организационно-правовых форм в соответствии с требованиями Федерального закона от 5.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Порядок проведения этих действий определен статьями 80-82 указанного закона.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов размещения и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Решение об использовании резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС органа местного самоуправления (организации) принимается этим органом (организацией).

Каждое решение о выпуске материальных ресурсов из резерва должно сопровождаться письменным распоряжением, в котором, кроме целевого назначения выделенных из резерва материальных ресурсов, необходимо указывать и источники восполнения израсходованных материальных средств резерва.

Нормативно-правовые акты, принимаемые в органах местного самоуправления (организации) по вопросам создания резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС

В целях организации работы по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций принимается постановление (распоряжения) органа местного самоуправления (в организации – приказ руководителя организации) об утверждении Порядка (положения) создания, использования, хранения и восполнения резерва материальных ресурсов в муниципальном образовании (организации), а также номенклатуры и объемов материальных ресурсов этого резерва.

В указанном нормативно-правовом документе необходимо четко определить ответственных за создание резервов материальных ресурсов, источники финансирования, порядок выпуска и возмещения ресурсов, учета и контроля их хранения и расходования, а также дать рекомендации организациям по созданию резервов материальных ресурсов.

Обязательно должно быть утверждено Положение (Порядок) о выделении средств из финансового резерва на предупреждение и ликвидацию ЧС, которым определено, кем дается разрешение на использование резерва, на какие цели выделяются средства, кому и какие документы на оказание помощи направляются, порядок представления отчетности и т.д.

Создание запасов материальных средств для нужд гражданской обороны

Нормативно-правовое регулирование

Федеральные законы от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с федеральным законом «О гражданской обороне» Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти Калужской области, органы местного самоуправления и организации создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (статьи 7, 8, 9).

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04. 2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов

материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», которое утвердило Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Номенклатура и объемы запасов

Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий разработаны и утверждены методические рекомендации от 23.03.2012 № 43-2047-14 по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Запасы предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Порядок накопления, хранения, использования и освежения запасов

Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами

местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Запасы создаются в натуральном виде, создание запасов путем заключения договоров с отложенным сроком действия не допускается.

Номенклатура запасов должна включать:

в районах ожидаемого катастрофического затопления - индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги), лодки и другие средства;

в районах химического и биологического заражения – средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими веществами), индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической (бактериологической) разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции, антитоты и другие средства;

в районах радиоактивного заражения (загрязнения) – средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (медицинские средства ослабления воздействия ионизирующего излучения радиоактивных веществ), приборы радиационной разведки и контроля, оборудование и средства дезактивации, радиопротекторы и иные средства;

в районах ожидаемых пожаров – средства индивидуальной защиты при пожаре, запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ, емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Нормативно-правовые акты, принимаемые в органах местного самоуправления (организации) по вопросам создания запасов материальных средств для нужд гражданской обороны

В целях организации работы по созданию запасов материальных ресурсов для нужд ГО принимается постановление (распоряжения) органа местного самоуправления (в организации - приказ руководителя организации) об утверждении Порядка (положения) создания, использования, хранения и восполнения запасов материальных ресурсов в муниципальном образовании (организации), а также номенклатуры и объемов материальных ресурсов этого запаса.

В указанном нормативно-правовом документе необходимо четко определить ответственных за создание резервов материальных ресурсов, источники финансирования, порядок выпуска и возмещения ресурсов, учета и контроля их хранения и расходования.

Литература:

1. **Федеральные законы Российской Федерации:**

- 1.1. от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- 1.2. от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- 1.3. от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- 1.4. от 21.07.97 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

2. **Постановления Правительства РФ:**

- 2.1. от 10.11.96 № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- 2.2. от 27.04.00 № 379 «Об утверждении Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

3. **Постановление Правительства Калужской области** от 24.10.2011 № 577 «О порядке создания и использования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Калужской области».

4. Методические рекомендации МЧС России и Министерства экономического развития РФ от 23.03.12 № 43-2047-14 «Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями».