

Модуль IV	Способы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения
Тема № 7	Деятельность должностных лиц ГО и РСЧС по организации и осуществлению надзора и контроля в области ГО и защиты от ЧС

Организация государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представляет собой деятельность структурных подразделений территориальных органов МЧС России, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, установленных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами государственного надзора являются:

– в области гражданской обороны – проверка готовности к защите и защита населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и ограничение их последствий;

– в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций – проверка готовности к защите жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предметом надзора является деятельность организаций и граждан по соблюдению установленных требований в области гражданской обороны и защиты населения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.07.04 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – **МЧС России**) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции **по надзору и контролю** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.07 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 1.12.05 № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Государственный пожарный надзор осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.04 № 820 «О государственном пожарном надзоре».

Приказом МЧС России от 29.12.06 № 804 утверждена Концепция создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный региональный надзор осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Калужской области от 29.07.2016 № 416 «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»

Планирование и осуществления надзорной деятельности

В целях организации, планирования и осуществления надзорной деятельности в Главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации (в том числе и Главном управлении по Калужской области) формируются реестры (перечни) объектов, подлежащих государственному контролю (надзору) в области гражданской обороны, и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Сформированные реестры (перечни) утверждаются нормативными правовыми актами, в Калужской области - решением КЧС и ОПБ.

Основанием для включения плановой проверки в План на текущий год является:

истечение 5 лет со дня окончания проведения последней плановой проверки органов исполнительной власти, органов местного самоуправления;

истечение 3 лет со дня:

– государственной регистрации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

– окончания проведения последней плановой проверки юридического лица (индивидуального предпринимателя).

Утвержденные руководителями надзорных органов Планы доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах МЧС России и Главного управления по Калужской области в сети Интернет либо иным доступным способом.

Внеплановая проверка может быть проведена после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения;

2) поступление в органы контроля (надзора), обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также **угрозы чрезвычайных ситуаций** природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Организация и проведение проверок

Проверки проводятся на основании распоряжения.

Должностными лицами в Главном управлении МЧС России по Калужской области, уполномоченными осуществлять государственный надзор, являются - начальник управления надзорной деятельности, его заместители, начальник и должностные лица отдела государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, начальники и должностные лица структурных подразделений надзорных органов в муниципальных образованиях области.

По результатам проверок инспектором, проводившим проверку, в установленном порядке составляется акт и предписание в двух экземплярах, которые регистрируются в журнале учета проверок и вручаются руководителю организации как представителю юридического лица (или представителю по доверенности).

При выявлении правонарушений по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, установленных статьями 19.5, 19.6, 20.6, 20.7 Административного Кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), инспектор в установленном порядке составляет протокол об административном правонарушении.

Решения и требования должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны и защиты от ЧС, по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны соответственно для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, а также должностных лиц и граждан.

Решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны и защиты от ЧС, могут быть обжалованы в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Административная ответственность

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)

1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения

Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток.

Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации

чрезвычайных ситуаций, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий и вследствие этих действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Литература:

1. Федеральные законы Российской Федерации:

1.1. от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

1.2. от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

1.3. от 26.12.08 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Постановления Правительства:

2.1. от 21.05.07 № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

2.2. от 01.12.05 № 712 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайными ситуациями и ликвидации последствий стихийных бедствий».

3. Приказы МЧС России:

3.1. от 26.06.12 № 358 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны»;

3.2. от 26.06.12 № 359 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению

государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

3.3. от 29.12.06 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

3.4. от 25.01.11 № 14 «Об утверждении перечня должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

3.5. от 27.01.11 № 18 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

4. *Постановления Правительства Калужской области:*

4.1. от 29.07.2016 № 416 «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера»