

Модуль V	Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС
Тема № 4	Порядок создания спасательных служб и нештатных формирований и их применение при организации и проведении АСДНР

Находясь непосредственно на предприятии (объекте) в составе работающей смены, нештатные аварийно-спасательные формирования могут принять необходимые экстренные меры по сигналам оповещения ГО, а также по предотвращению или локализации ЧС на самой ранней стадии такой угрозы и начать аварийно-спасательные работы еще до прибытия основных сил. НАСФ должны оснащаться современной техникой и оборудованием, быть мобильными и более функциональными.

К силам гражданской обороны закон «О гражданской обороне» (ст. 15) относит:

- спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- **аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;**
- **нштатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;**
- создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

МЧС России, руководствуясь Федеральными законами «О гражданской обороне» и «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» разработало и ввело своим приказом от 23.12.05 № 999 Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований и приказом от 18.12.2014 № 701 Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Нштатные АСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС, и создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации или по решению администраций организаций.

Нштатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне – формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В статье 9 Закона «О гражданской обороне» определены организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные

формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне:

1. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

2. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Нештатные АСФ создаются с учетом Примерного перечня создаваемых НАСФ (Приложение 1 к приказу МЧС России от 23.12.05 № 999) и оснащаются в соответствии с Примерными нормами оснащения (Приложение 2 к приказу МЧС России от 23.12.05 № 999).

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие НАСФ.

Организации, создающие НАСФ:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

- укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

- осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;

- осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;

- осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;

- поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (Приложение 1 к приказу МЧС России от 18.12.14 № 701) и оснащаются в соответствии с Примерными нормами оснащения (Приложение 2 к приказу МЧС России от 18.12.14 № 701).

Организации, создающие НФГО:

- создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;

- осуществляют обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Таким образом, в решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, решении задач по гражданской обороне, важная роль отводится нештатным аварийно-спасательным формированиям.

Порядок создания спасательных служб и нештатных АСФ

По подчиненности нештатные формирования подразделяются на территориальные формирования и формирования организаций.

Расчеты потребности в формированиях разрабатываются:

- для территориальных спасательных служб ГО и нештатных АСФ (кроме медицинских) – органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области ГО и ЧС области и муниципальных образований, на территории которых эти службы и формирования создаются;
- для спасательных служб и нештатных формирований организаций – руководителями организаций;
- для медицинских формирований – Министерством здравоохранения области и органами управления здравоохранением муниципальных образований.

При подготовке приказа «Об организации и ведении ГО» руководитель организации с соответствующими должностными лицами и руководителем структурного подразделения (работником), уполномоченным на решение задач в области ГО и ЧС, определяют перечень необходимых для организации нештатных формирований.

Разработанный перечень, состав, структура и оснащение создаваемых спасательных служб и нештатных формирований оформляется документально, заверяется личными подписями должностных лиц организации и руководителем структурного подразделения (работником), уполномоченным на решение задач в области ГО и ЧС. Подготовленный документ с необходимым справочным материалом согласовывается с ГУ МЧС России по Калужской области или органом управления муниципального образования, специально уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и в сфере ГО. После согласования он утверждается руководителем организации.

В приказе «Об организации и ведении ГО» указывается перечень создаваемых нештатных формирований, их руководители и количественный состав, а также определяются задачи и сроки должностным лицам и руководителю структурного подразделения (работнику), уполномоченному на решение задач в области ГО и ЧС организации, по укомплектованию формирований личным составом и разработке проекта приказа «О создании нештатных аварийно-спасательных формирований организации».

На основании разработанных предложений руководителем организации издается приказ «О создании спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований организации».

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

- по подчиненности: территориальные и организаций;

- по численности: отряды, команды, группы, звенья, посты.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне подразделяются по численности на отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.

Количество и перечень создаваемых нештатных формирований определяется исходя из прогнозируемых объемов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций и их возможностей по проведению указанных работ.

Сроки приведения в готовность нештатных формирований не должны превышать:

- в мирное время — 6 часов,
- в военное время — 3 часа.

Таким образом, на нештатные аварийно-спасательные формирования возлагаются важные задачи по проведению АСДНР и первоочередного жизнеобеспечения населения. Для эффективного использования нештатных АСФ по назначению необходимо обеспечивать их современной техникой и оборудованием.

Порядок комплектования нештатных формирований личным составом

Организации комплектуют нештатные формирования личным составом за счет своих работников с учетом наличия и возможностей, имеющих в организации штатных АСФ (работников аварийно-спасательных служб), с целью доведения общей численности их личного состава до 7-10% штатной численности организации.

В состав формирований целесообразно привлекать состоящих в штате организации аттестованных спасателей и квалифицированных специалистов, существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других структурных подразделений, а также мужчин в возрасте от 18 до 60 лет, женщин - от 18 до 55 лет, за исключением:

- инвалидов всех групп;
- беременных женщин;
- женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет;
- женщин, получивших среднее и высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в состав нештатных АСФ на период до их призыва (мобилизации).

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

С момента объявления войны, фактического начала военных действий или введения установленным порядком военного положения, нештатные АСФ доукомплектовываются до полного штата невоеннообязанными из следующих источников:

- за счет численности организации;
- за счет вновь принятых на работу;

– из расформированных (переформированных) формирований.

Включение рабочих и служащих организации в состав нештатных АСФ целесообразно оформлять отдельным пунктом в Трудовом договоре, где следует отразить, в какое формирование и в каком качестве привлекается работник, а также обязательства организации по соблюдению его социальных прав в случае применения формирований, как в военное, так и в мирное время.

Основой привлечения работников организации к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе нештатных формирований в мирное время является Трудовой Кодекс Российской Федерации.

Обеспечение нештатных формирований техникой и имуществом

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных формирований (приложение 2 к приказу МЧС России № 999 и приложение 2 к приказу МЧС России № 701).

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных спасательных служб и аварийно-спасательных формирований осуществляется за счет финансовых средств организаций, их создающих.

Документация по учету формирований

В организации ведутся следующие документы по учету нештатных формирований:

- расчет рабочих, служащих организации, подлежащих зачислению в состав нештатных формирований;
- штатно-должностной список;
- расчет техники организации, предназначенной для оснащения формирований;
- ведомость учета формирований организации, численности личного состава и обеспеченности основными видами техники и имущества.

Успешное выполнение задач по предназначению нештатными формированиями возможно при комплектовании их обученным и квалифицированным личным составом. При подготовке личного состава нештатных формирований следует уделять внимание отработке практических навыков, обучению слаженным действиям при приведении в готовность и выдвигении в район выполнения задач и при выполнении задач.

Литература:**1. Федеральные законы Российской Федерации:**

- 1.1. от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- 1.2. от 22.08.95 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- 1.3. от 30.12.01 № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- 1.4. от 6.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. **Постановление Правительства Российской Федерации** от 22.11.97 № 1479 «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей».

3. Приказы МЧС России:

3.1. от 23.12.05 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрировано в Минюсте России 19.01.2006 № 7383).

3.2. от 18.12.14 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.02.2015 № 36034).