

Модуль IV	Способы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения
Тема № 2	Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС

Организация управления в ГО и РСЧС. Пункты управления

Работа по организации управления ГО заключается в создании *системы управления* (СУ), поддержания ее в высокой степени готовности для успешного выполнения поставленных задач, а также в обеспечении ее бесперебойной работы.

СУ – это совокупность взаимосвязанных *органов управления* всех звеньев и пунктов управления (ПУ), оснащенных средствами связи и оповещения, а также автоматизированными средствами, обеспечивающими сбор, обработку и передачу информации.

Организация управления включает:

- планирование управления;
- контроль приведения в готовность органов управления с введением степеней готовности ГО;
- развертывание ПУ и размещение на них оперативного состава;
- развертывание и приведение в готовность средств связи и оповещения, а также средств автоматизации управления.

При организации управления необходимо предвидеть возможную обстановку, в которой придется решать задачи ГО, учитывать наличие сил и средств управления, связи и оповещения, их возможности, особые требования к управлению на случай внезапного нападения противника.

Для обеспечения живучести и устойчивости **СУ** органы управления ГОЧС всех звеньев должны предусмотреть:

- такое расположение ПУ, чтобы максимально снизить вероятность вывода их из строя;
- создание широко разветвленной системы связи;
- размещение основных элементов *СУ* в защитных сооружениях (ЗС);
- меры по строгому соблюдению дисциплины связи и установленного режима работы радиосредств, по устранению демаскирующих признаков объектов *СУ*;
- создание резерва сил и средств управления, связи и оповещения;
- определение порядка передачи управления дублирующим органам;
- организацию охраны и обороны *ПУ*, узлов и линий связи.

Пункт управления (ПУ) ГО – это специально оборудованные или приспособленные и оснащенные техническими средствами сооружения, помещения или транспортные средства, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления при проведении мероприятий ГО, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС мирного времени.

Обычно в расчет пункта управления входят руководство органа государственной власти, местного самоуправления или организаций, органа управления ГОЧС и группы: управления (принятия решений), направленных на

подчиненные структуры, прогнозирования, информации, эвакуационная, связи и АСУ, оперативные дежурные.

В зависимости от предназначения и места размещения пункты управления могут быть повседневными, запасными (городскими и загородными), подвижными (мобильными).

Повседневные пункты управления представляют комплекс технически оснащенных служебных помещений, либо специально отведенное помещение (ситуационный зал), размещенных в административных зданиях в пунктах постоянной дислокации.

Запасные пункты управления (ЗПУ) размещаются в защитных сооружениях.

Органы управления ГО не категоризированных городов и сельских районов, а также объектов экономики, расположенных в них, размещаются в защитных сооружениях (ПРУ), либо на повседневных пунктах управления.

Организация связи и оповещения

Система связи гражданской обороны и РСЧС строится на базе существующих предприятий связи в нашей области – это ООО «Ростелеком», сотовых операторов, а также за счет собственных средств связи органов управления по делам ГОЧС.

При использовании в целях обеспечения связи сотовых операторов следует помнить, что основные сотовые операторы: МТС, Вымпелком (Билайн), Мегафон могут прекратить свою деятельность в угрожаемый период или с началом боевых действий.

Из новых средств связи в системе связи ГОЧС последнее время активно используются Интернет и видеоконференцсвязь.

Оповещение населения включает своевременное предупреждение его о надвигающейся опасности, создавшейся обстановке и информирование о порядке поведения в этих условиях. Процесс оповещения населения обязательно сопровождается организацией оповещения органов управления и ответственных должностных лиц, принимающих решения на проведение конкретных мероприятий по защите населения и аварийно-спасательных и других неотложных работ в районах чрезвычайных ситуаций.

Процесс оповещения включает доведение в сжатые сроки заранее установленных сигналов, распоряжений и информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления относительно возникающих угроз и порядка поведения в создавшихся условиях.

Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов исполнительной власти, местного самоуправления и организаций на своем уровне.

Порядок оповещения населения предусматривает сначала, при любом характере опасности, включение электрических сирен, звук которых означает единый сигнал опасности **«Внимание всем!»**. Услышав этот сигнал, люди должны немедленно включить имеющиеся у них средства приема речевой информации — радиоточки, радиоприемники и телевизоры, чтобы прослушать информационные

сообщения о характере и масштабах угрозы, а также рекомендации наиболее рационального способа своего поведения в создавшихся условиях.

Для решения задач оповещения на всех уровнях ГО и РСЧС создаются специальные системы централизованного оповещения (СЦО). Различают несколько уровней, на которых должны создаваться системы оповещения федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый. Основными уровнями, связанными непосредственно с оповещением населения, являются территориальный, местный и объектовый.

Система оповещения любого уровня представляет собой организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС данного уровня, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу команд управления и речевой информации в чрезвычайных ситуациях.

Управление системой оповещения каждого уровня организуется непосредственно соответствующими органами повседневного управления РСЧС данного уровня. Решение на включение системы оповещения любого уровня принимает соответствующий руководитель администрации административно-территориального образования или организации.

Технические возможности СЦО Калужской области позволяют осуществить в автоматическом режиме:

- оповещение населения области включением электросирен;
- включение выносных акустических устройств как циркулярно, так и избирательно, и передачу через них речевого сообщения;
- перехват и передачу речевого сообщения старшим оперативным дежурным ЦУКС Главного управления МЧС России по Калужской области по программам проводного вещания («Радио России», «Маяк») в г. Калуге и г. Обнинске;
- перехват и передачу речевого сообщения на г. Калугу и населенные пункты в радиусе 30 - 40 км по четырем телевизионным («1 канал», «Россия 1», «НТВ», «Ника-ТВ») и четырем радиовещательным программам (Радио России, Маяк, Юность, Ника-FM);
- перехват и передачу речевого сообщения на районы области через средства спутникового вещания по программе телевизионного вещания «Ника-ТВ» и радиовещательной программе «Ника-FM».

Запуск СЦО осуществляется с рабочего места старшего оперативного дежурного ЦУКС Главного управления.

В целях обеспечения своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций Президент РФ издал Указ от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с Указом до конца 2013 года создана комплексная система оповещения населения, в первую очередь о быстро развивающихся ЧС, в каждом субъекте Российской Федерации.

В развитие этого Указа Правительством Калужской области (постановление от 28.02.2013 № 108 «Об утверждении территорий экстренного оповещения населения Калужской области») определены четыре территории экстренного оповещения:

- Городской округ «Город Калуга»;
- Городской округ «Город Обнинск»;
- Муниципальный район «Город Киров и Кировский район»;
- Муниципальный район «Город Людиново и Людиновский район».

Общая численность населения на четырех территориях экстренного оповещения, включая 12 зон экстренного оповещения, составляет 22 тыс. 100 человек.

Порядок работы должностных лиц и органов управления по организации управления, связи и оповещения

Вся работа руководителей, связанная с подготовкой осуществления мероприятий гражданской обороны и защиты населения, и организация их выполнения реализуются в рамках годовых планов основных мероприятий гражданской обороны и защиты населения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а решения, связанные с ликвидацией ЧС, ведением ГО в условиях военного времени, реализуются в рамках планов действий (планов гражданской обороны и защиты населения), разработка которых осуществляется заблаговременно в соответствии с требованиями и положениями соответствующих нормативно-методических документов.

Состав и обязанности расчетов пунктов управления ГОЧС

Состав расчетов пунктов управления ГОЧС определяется с учетом численности и организационно-штатной структуры существующих органов управления, объема конкретно решаемых задач, возможностей каждого звена управления и других особенностей.

Центр управления действует непрерывно. Расчет работает в две-три дежурные смены.

На дежурную смену расчета пункта управления возлагается:

- сбор, обобщение, первоначальный анализ и доклад информации об обстановке, нанесение ее на карты (планшеты) и планы городов и выдача на средства отображения;
- ведение журналов учета поступающих данных;
- запись указаний и распоряжений руководителя гражданской обороны и руководителя органа управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, передача их исполнителям и контроль за их выполнением.

Основой управления мероприятиями гражданской обороны и защиты населения является решение руководителя организации (органа местного самоуправления), в котором определяются: замысел действий, задачи подчиненным силам и средствам, порядок взаимодействия организаций, участвующих в осуществлении мероприятий гражданской обороны и защиты населения.

Важнейшим элементом решения является замысел действия, которым определяются:

- мероприятия гражданской обороны и защиты населения, на выполнение которых необходимо сосредоточить основные усилия;
- способы и последовательность выполнения мероприятий гражданской обороны и защиты населения;
- состав сил и средств и порядок их использования.

На основании принятого руководителем ГО решения, организуется разработка специальных мероприятий гражданской обороны и защиты населения по обеспечению выполнения этого решения и использованию сил и средств при осуществлении этих мероприятий.

Решение руководителя приобретает законную силу только после доведения задач до подчиненных, которые могут иметь форму как письменного, так и устного (с последующим оформлением письменно) приказа и передаваться лично, путем вызова подчиненных, по техническим средствам связи или иными способами.

Литература:

1. Федеральный закон от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.11.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.04 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
4. Указ Президента Российской Федерации от 13.11.12 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.03 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 1.03.93 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».
7. Постановление Правительства Калужской области от 04.06.04 № 169 «Об организации реконструкции территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Калужской области».
8. Постановление Правительства Калужской области от 16.05.05 № 197 «О порядке оповещения и информирования населения области об угрозе или о возникновении чрезвычайных ситуаций».
9. Постановление Правительства Калужской области от 09.02.00 № 14 «О локальных системах оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов на территории Калужской области».
10. Постановление Правительства Калужской области (от 28.02.13 № 108) «Об утверждении территорий экстренного оповещения населения Калужской области».
11. Соколов Ю.И. «Организация связи и оповещения на объекте экономики». Москва: Библиотечка «Военные знания», 2007.

12. Учебно-методическое пособие по повышению квалификации руководителей организаций по вопросам ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в УЦ ФПС. М., 2007.

13. Шойгу С.К. «Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях» М., 2005.